



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2020 № 1-845/20-2
На № 258/2020-МС от 01.11.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Гавань

Вавиловой Н.Ю.

Глава местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Гавань

Зерникову П.В.

ул.Шевченко, д.29
Санкт-Петербург, 199406

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гавань «Об утверждении местного бюджета МО Гавань на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 12.11.2020 № 30, п.1.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22



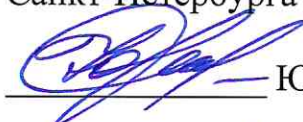
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

12.11.2020 № 1-845/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

12 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ Гавань**

«Об утверждении местного бюджета МО Гавань на 2021 год»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 12.11.2020 № 30, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Гавань *(далее – ВМО)* «Об утверждении местного бюджета МО Гавань на 2021 год» *(далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета)* подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации *(далее – БК РФ)*, Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального совета ВМО *(далее – МС)* о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО *(далее – Местная Администрация)* на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Гавань», утвержденного решением МС от 28.12.2007 № 38 *(в последней редакции решения МС от 20.11.2017 № 29, далее – Положение о бюджетном процессе)*.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год *(на очередной финансовый год)*.

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 61 195,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 63 235,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 039,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 029,7 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 10 767,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			<i>13 030,1</i>		
ДОХОДЫ, всего:		62 527,2	61 195,9	97,9	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	52 184,3	50 428,0	96,6	82,4
Налоги на совокупный доход	105	46 541,6	46 541,7	100,0	76,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	538,6	100,0	18,6	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 004,1	3 686,3	73,7	6,0
Прочие неналоговые доходы	117	100,0	100,0	100,0	0,2
Безвозмездные поступления	200	10 342,9	10 767,9	104,1	17,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	10 342,9	10 797,9	104,1	17,6
РАСХОДЫ, всего:		65 422,9	63 235,1	96,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	24 124,1	24 698,9	102,4	39,1
Национальная экономика	0400	–	226,0	–	0,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	25 558,3	22 711,4	88,9	35,9
Охрана окружающей среды	0600	–	45,0	–	0,1
Образование	0700	31,2	689,0	в 22,1 раза больше	1,1
Культура, кинематография	0800	3 211,4	2 550,0	79,4	4,0
Социальная политика	1000	10 133,7	10 619,8	104,8	16,8
Физическая культура и спорт	1100	994,1	495,0	49,8	0,8
Средства массовой информации	1200	1 370,0	1 200,0	87,6	1,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 2 895,7	- 2 039,2	70,4	–

**) Решение МС от 27.11.2019 № 27 «Об утверждении местного бюджета МО Гавань на 2020 год» (в редакции решения МС от 07.10.2020 № 11).*

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 4 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно, в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований Муниципального образования Гавань на 2021 год в ведомственной структуре расходов», № 3 «Распределение бюджетных

ассигнований местного бюджета МО Гавань на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в функциональной структуре расходов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 160 тыс. рублей на размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей, предусмотренные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Гавань, включая размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах», запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по другим разделам классификации расходов бюджетов.

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

2.1. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований Муниципального образования Гавань на 2021 год в ведомственной структуре расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета МО Гавань на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в функциональной структуре расходов» к проекту решения МС о местном бюджете:

– объем бюджетных ассигнований по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (158,2 тыс. рублей и 2 638,3 тыс. рублей, соответственно) не соответствует общей сумме расходов, запланированных по целевым статьям данного подраздела (2 638,2 тыс. рублей);

– объем бюджетных ассигнований по целевой статье 99100 00002 «Аппарат представительного органа муниципального образования» (2 480,1 тыс. рублей) не соответствует общей сумме расходов, запланированных по видам расходов данной целевой статьи (2 480 тыс. рублей).

2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 10, которым утверждаются верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

2.3. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Гавань на 2021-2023 гг., одобренному постановлением Местной Администрации

от 29.10.2020 № 70-ПА, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (приведена динамика изменения параметров социально-экономического развития в ВМО на 2020-2023 годы).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 61 195,9 тыс. рублей, что на 1 331,3 тыс. рублей (на 2,1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым снижением объема неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 76 % или 46 541,7 тыс. рублей, что на 0,1 тыс. рублей (менее чем на 0,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 10 767,9 тыс. рублей (или 17,6 % в общей сумме доходов), что на 425 тыс. рублей (на 4,1 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 3 886,3 тыс. рублей (или 6,4 % в общей сумме доходов), что на 1 756,4 тыс. рублей (на 31,1 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 94,8 % (3 686,3 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 2,6 % (100 тыс. рублей);
- прочих неналоговых доходов – 2,6 % (100 тыс. рублей).

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 63 235,1 тыс. рублей, что на 2 187,8 тыс. рублей (на 3,3 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 39,1 %
(24 698,9 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 35,9 %
(22 711,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 16,8 % (10 619,8 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 59 216,4 тыс. рублей (или 93,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 018,7 тыс. рублей (или 6,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 24 631,1 тыс. рублей.

Согласно штатному расписанию МС, утвержденному распоряжением МС от 24.12.2018 № 34 (с учетом изменений, внесенных решением МС от 25.09.2019 № 22), численность МС на 2021 год запланирована в количестве 3 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО), штатному расписанию Местной Администрации, утвержденному распоряжением Местной Администрации от 01.11.2019 № 183-РА-к, численность Местной Администрации запланирована в количестве 19 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда

депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда муниципальных служащих и сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации.

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 60 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы расходы в общей сумме 1 758 тыс. рублей, а именно, на выплату пенсии и доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности

муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

На 2021 год запланирована реализация 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2020 №№ 53-ПА – 69-ПА. На реализацию 16-ти программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 27 916,4 тыс. рублей (или 44,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация одной программы («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий») предусмотрена без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п. 3 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 36-ПА:

– во всех ведомственных целевых программах отсутствуют основные цели и задачи программы, описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы – измеряемые количественные показатели решения поставленных задач, срок реализации программы, оценка эффективности расходования бюджетных средств;

– ведомственная целевая программа «Благоустройство придомовых и дворовых территорий МО Гавань» не содержит обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию программы.

2. Перечень вопросов местного значения, отраженный в паспорте ведомственной целевой программы «Благоустройство придомовых и дворовых территорий МО Гавань», и наименования мероприятий программы необходимо привести в соответствие с вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции, действующей с 01.01.2020, 01.01.2021). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

3. Ведомственная целевая программа «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требует уточнения, а именно, цели программы «развитие системы информирования населения муниципального образования в области безопасности жизнедеятельности» и мероприятия программы (участие представителя МО Гавань, ответственного за ГО и ЧС, в учебно-методических сборах и практических мероприятиях, проводимых в Василеостровском районе; подготовка (обучение) ответственных по ГО и ЧС, в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Санкт-Петербурга и другие) на предмет соответствия вопросу местного значения (проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий), для реализации которого утверждена данная программа.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 10 767,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятом в 1-м чтении, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 898,3 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 5 271,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 3 590,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета МО Гавань на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Гавань», утвержденного решением МС от 28.12.2007 № 38 (в последней редакции решения МС от 20.11.2017 № 29).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 7 Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Гавань», утвержденного решением МС от 28.12.2007 № 38 (в последней редакции решения МС от 20.11.2017 № 29), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

4. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 61 195,9 тыс. рублей, расходам – в сумме 63 235,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 2 039,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 7 029,7 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 10 767,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 60 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущено (1 нарушение, 4 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно, в Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований Муниципального образования Гавань на 2021 год в ведомственной структуре расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета МО Гавань на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в функциональной структуре расходов» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в сумме 160 тыс. рублей на размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей, предусмотренные ведомственной целевой программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории МО Гавань, включая размещение, содержание и ремонт искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах», запланированы по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как, установка искусственных дорожных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходима для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по другим разделам классификации расходов бюджетов.

7.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с ним (4 замечания).

7.2.1. В Приложениях № 2 «Распределение бюджетных ассигнований Муниципального образования Гавань на 2021 год в ведомственной структуре расходов», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета МО Гавань на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета в функциональной структуре расходов» к проекту решения МС о местном бюджете:

– объем бюджетных ассигнований по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (158,2 тыс. рублей и 2 638,3 тыс. рублей, соответственно) не соответствует общей сумме расходов, запланированных по целевым статьям данного подраздела (2 638,2 тыс. рублей);

– объем бюджетных ассигнований по целевой статье 99100 00002 «Аппарат представительного органа муниципального образования» (2 480,1 тыс. рублей) не соответствует общей сумме расходов, запланированных по видам расходов данной целевой статьи (2 480 тыс. рублей).

7.2.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения п. 10, которым утверждаются верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0 рублей».

7.2.3. В нарушение ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Гавань на 2021-2023 гг., одобренному постановлением Местной Администрации от 29.10.2020 № 70-ПА, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе социально-экономического развития показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (приведена динамика изменения параметров социально-экономического развития в ВМО на 2020-2023 годы).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда муниципальных служащих и сотрудников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности Местной Администрации.

Планирование расходов по начислениям на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. На 2021 год запланирована реализация 17 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.10.2020 №№ 53-ПА – 69-ПА.

На реализацию 16-ти программ проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 27 916,4 тыс. рублей (или 44,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета), реализация одной программы («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий») предусмотрена без финансирования. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлено (1 нарушение, 2 замечания):

10.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (1 нарушение), а именно, в нарушение п.3 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 01.09.2015 № 36-ПА:

– во всех ведомственных целевых программах отсутствуют основные цели и задачи программы, описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы – измеряемые количественные показатели решения поставленных задач, срок реализации программы, оценка эффективности расходования бюджетных средств;

– ведомственная целевая программа «Благоустройство придомовых и дворовых территорий МО Гавань» не содержит обоснование объемов бюджетных ассигнований на реализацию ведомственной целевой программы.

10.2. Перечень вопросов местного значения, отраженный в паспорте ведомственной целевой программы «Благоустройство придомовых и дворовых территорий МО Гавань», и наименования мероприятий программы необходимо привести в соответствие с вопросами местного значения в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования, перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (в редакции, действующей с 01.01.2020, 01.01.2021). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

10.3. Ведомственная целевая программа «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» требует уточнения, а именно, цели программы «развитие системы

информирования населения муниципального образования в области безопасности жизнедеятельности» и мероприятия программы (участие представителя МО Гавань, ответственного за ГО и ЧС, в учебно-методических сборах и практических мероприятиях, проводимых в Василеостровском районе; подготовка (обучение) ответственных по ГО и ЧС, в учебно-методическом центре по ГО и ЧС Санкт-Петербурга и другие) на предмет соответствия вопросу местного значения (проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий), для реализации которого утверждена данная программа.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов